

政府工作报告

——2025年12月24日在厦门市翔安区第五届人民代表大会
第六次会议上

翔安区人民政府区长 沈晓文

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、奋力拼搏、奋勇争先，2025年及“十四五”工作 取得新成效

一年来，我们全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建、厦门考察时的重要讲话精神，认真落实党中央决策部署和省、市工作要求，在区委领导下，强力实施“三大攻坚”行动¹，经济发展量质齐升，社会大局平安稳定，高质量发展稳步推进，区五届人大五次会议确定的目标任务圆满完成。全年地区生产总值增长7.7%，规模以上工业增加值增长11.2%，批发零售业销售额增长11.9%，财政总收入增长5.8%，全体居民人均可支配收入增长5.8%，完成固定资产投资678亿元。其中，地区生产总值增幅实现“四连冠”，建筑业总产值等15项指标增速位居全市前列。

一年来主要开展了以下工作：

（一）奋力拼经济稳增长，发展态势更稳固

实体经济支撑有力。做强制造业，工业总产值突破 1920 亿元、对经济增长贡献率达 67.3%，高技术制造业增加值增长 10.1%、占规模以上工业增加值比重达 58.6%，友达、盛屯上榜中国制造业企业 500 强。做大建筑业，引进中国能建等 2 家高能级企业，建筑业总产值达 634 亿元，企业新签约合同 560 亿元、排名全市前列。做优服务业，落地美光影业、光盒动力等头部短剧公司，南洋会展酒店群启动试运营，瀚天天成、立洲精密冲刺上市，规模以上服务业营收增长 18.9%。

有效需求精准释放。扩大有效投资，170 个省市重点项目完成投资 589 亿元、增长 11%，工业投资占固定资产投资总量比重达 44.8%。激发消费潜能，“以旧换新”政策拉动社会消费 14.6 亿元，周杰伦、五月天等大型演唱会场场爆满，荻花洲、西岩山等文旅景点持续破圈，全年接待游客人数突破 830 万人次。强化要素保障，争取超长期特别国债等上级资金 96 亿元，完成土地征收 5165 亩、房屋拆除 19.8 万平方米，30 天高效完成厦门时代、翔南中轴线两大征收任务，获市委、市政府高度肯定。

营商环境更加优化。打好政策组合拳，出台“经济高质量发展 7 条”“科技创新 7 条”等政策，兑现市区惠企资金 10 亿元，惠及市场主体 6000 余户次。创新益企新机制，全面推行服务企业“四通四到”²、企业“窗外”事务综合协调机制，解决企业诉求 233 件，帮助 627 家企业获批市级金融资金 73.7 亿元。促进民营经济发展，深入实施“双百”行动³，新增经营主体 1.5 万家，民间

投资增长 3%，创投公司成功发行 2 亿元科创债，瑾铖金属上榜中国民企 500 强，绩牛信息入选省民营经济发展典型案例。

（二）奋力拼产业抓创新，发展动能更强劲

产业攻坚成效显著。产业招商实现突破，新增签约项目 550 个，签约投资额达 1904 亿元，其中 10 亿元以上重特大项目 37 个，百亿级项目 6 个，创近年新高。产业投资强势推进，新开工产业项目 89 个，完成产业投资 303 亿元、总量全市第一，总投资 160 亿元的厦门时代、120 亿元的中创新航两大高性能锂电池项目开工建设。产业空间稳步拓展，出让工业用地 16 宗、连续 6 年全市第一，获批建设用地 305 公顷、占全市“半壁江山”，盘活低效用地 4024 亩。

产业体系提级优化。主导产业优势增强，平板显示等四大主导产业规模增长 10.7%，全球首款 7 英寸 Micro-LED 车载标准品成功点亮，智能输配电产业集群入选国家级中小企业特色产业集群。新兴产业加速发展，航空临空、海洋高新等战略性新兴产业增加值增长 10%，太古维修基地竣工，同舟纵横、山东航空、东方航空等项目接续落地。未来产业有序布局，获批全市首个低空飞行试点空域，落地氢能示范公交路线等应用场景。“智改数转”步伐加快，新增 3 家全国卓越级智能工厂、8 家省级数字经济核心产业创新企业，数字经济产业园获评省级数据要素产业园，数字经济规模增长 13.4%。

产业动能加速迸发。优化平台建设，鹭江创新实验室、集大海工装备研究院挂牌成立，嘉庚创新实验室牵头起草首个阴离子交换膜制氢领域国家标准，翔安创新实验室入选国家医学

攻关产教融合创新平台。强化主体培育，新增国家高新技术企业 208 家、创新型中小企业 52 家，高价值发明专利增长 11.8%，3 家企业获中国专利优秀奖。创新转化机制，探索“四链”融合⁴发展机制，成立“飞创社”招投孵化基地，推动 26 项创新成果转化落地。引育创新人才，新增 3 个国家级博士后科研工作站、1 个高质量人才基地，新认定省市级高层次人才 175 人。

（三）奋力拼改革扩开放，发展活力更充盈

改革探索多点突破。深化综合配套改革，承接实施综合改革试点项目 96 项，临空经济片区“三区”融合⁵模式入选全市改革创新优秀案例。深化重点领域改革，促进民营经济发展“123”服务机制⁶入选全国工商联典型案例，“六破六立”城中村治理模式⁷登上《中国改革报》，流域水环境“三联”机制⁸、乡村三产织链促融合模式等获评省级机制创新案例。深化政务服务改革，全市率先实现企业登记许可业务辖区通办，累计推出“高效办成一件事”45 项，社会救助“一件事”改革经验获全省推广。

对台融合亮点纷呈。密切经贸合作，海翔码头拓展台湾水果、冰鲜水产品等进口业务，大嶝对台小额商品市场新增 17 种台湾免税商品，欧厝对台渔港工程开工建设，实际利用台资 516 万美元、增长 3 倍。促进设施互通，厦金大桥刘五店航道桥東西主塔顺利封顶。深化民间交流，举办各类涉台活动 220 场，推动 12 批次团体入金入台交流，两岸文学论坛、动漫配音大赛活动获国台办《对台工作简报》刊发，台胞卓圣翔成为全国首位国家级台胞非遗传承人。创新融合渠道，成立全省首个涉台文化遗产司法保护服务站，打造全省首个台青社区融合创业街

区，已入驻台青企业 27 家。

对外开放重点深化。建设重大平台，翔安国际机场主体工程基本建成，各项通航配套设施齐头并进，总投资 136 亿元的翔安港区集装箱泊位陆域工程先行动工，建成后可新增 420 万标箱吞吐能力。稳定外资外贸，认真落实上级稳外贸政策措施，扎实推动内外贸一体发展，外贸进出口总额 581 亿元，实际利用外资增长 15.4%。深化区域协作，城际铁路 R1 线机场段土建工程完工，闽宁协作、山海协作、援藏援疆工作扎实推进，输转协作地区务工人员 3052 名，打造宁夏彭阳特色劳务输转品牌。

（四）奋力拼建设促融合，发展格局更协调

重大片区全面起势。深度融入市级片区建设，联动招商项目 218 个、开工项目 157 个，重大片区完成投资 582 亿元。临空经济片区全面铺开，落地百亿级城市发展建设母基金，海洋创新产业园一期、未来产业科技园等重要载体实现封顶。凤翔新城成势见效，已累计举办大型赛事展演活动超 200 场，吸引各地游客粉丝 400 余万人次，酒店商业、市政交通等配套不断完善。同翔高新区加速拓展，东寮片区扩区 7.5 平方公里，新落地产业项目 8 个、总投资 300 亿元。

乡村振兴成果丰硕。加力创建国家乡村振兴示范县，新增 1 个中国美丽休闲乡村、2 个省级乡村振兴示范村，新圩三五丘七彩田园入选省级美丽休闲农业点。深化农文旅融合发展，创建“闽地翔安”公共品牌，推出 10 个引客下乡重点村、6 条精品路线，乡村游人数增长 27%。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，建成高标准农田 8100 亩，恢复耕地 704 亩，粮食生产实现“七连

增”。积极探索共同富裕路径，创新强村公司发展模式，建成2个新型农村集体经济项目，农村居民人均可支配收入增长6.5%、增幅全市第一。

功能配套持续完善。加快交通建设，国道324线、G228翔安大道至翔安东路段开工建设，地铁3号线机场段、4号线启动试运行，打通2条“断头路”，新改建6条农村公路，滨海浪漫线三期历时5年奋斗全面完成签约，民安大道、舫山北路经过3年攻坚正式开工动建。完善市政配套，翔安北水厂主体封顶，天微变电站进线二期投运送电，完成9个村居自来水管网、16座农村污水处理站纳管改造，新增各类市政管道15.2公里。补齐防灾短板，完成地灾易涝点位治理29处、水库水闸修缮提升14座、房屋安全隐患整治2836栋，基层综合减灾能力标准化建设实现全覆盖。

人居环境焕发新颜。严抓环境治理，深入实施“一村一路一田园”环境整治，拆除“两违”57.5万平方米，新增园林绿地48公顷，村居面貌焕然一新，15个项目上榜省级“五个美丽”建设名单。紧抓城市治理，深化占道经营、车辆乱停、垃圾倾倒等市容秩序整治，新设地铁换乘路段17处、规范性摊位1319个、两轮电动车充电口1823个，获评省级垃圾分类示范区；投入4.5亿元实施洪前等新一批城中村现代化治理，欧厝社区作为治理样板在全市大会上作经验交流。狠抓生态治理，全面完成建成区正本清源改造，空气质量保持优良，地表水环境功能区全部达标，近岸海域水质排名全市第一；绿色发展取得突破，新增3家国家级绿色工厂，落地全国首宗“垃圾分类+生态执法”碳减排

量交易，国内装机容量最大的机场航站楼屋面光伏系统成功并网发电，可减少碳排放超 9000 吨。

（五）奋力拼民生增福祉，发展成果更可感

社会保障兜牢兜实。做好就业服务，发放稳就业资金 1046 万元，城镇新增就业 2.1 万人，高校应届毕业生就业去向 100% 落实。抓好兜底帮扶，社会救助流动驿站常态化巡回进村，发放各类救助资金 1.1 亿元，惠及困难群众 16.6 万人次。办好养老托育，新开办 1 家养老服务照料中心、4 家长者食堂，新增普惠托位 595 个，发放育儿补贴 5568 万元，打造全市首家“代际融合”养老社区，县域养老服务体系建设试点工作通过民政部中期验收。落实好住房保障，审批农村宅基地 3239 宗，开具房票 607 张，东园公寓二期竣工，安和云璟、欣安雅苑主体封顶。

公共服务提质提效。教育质量取得突破，成功获评全国学前教育普及普惠区，本科上线率超过全省平均水平，清北录取实现建区以来“零的突破”；新增学位 2160 个，翔安新城第一实验学校等 7 所学校开工，翔安职校内厝校区正式启用；海洋学院、技师学院启动扩建。医疗水平实现提升，新开办 1 家社区卫生服务中心、4 家示范性村居卫生所，市第五医院成功晋升三甲医院。文体事业蓬勃出彩，成功举办苏迪曼杯、乒超联赛、田协 10 公里精英赛、和平精英村镇赛等赛事活动，新增公共文化体育设施 4.9 万平方米，超旷美术馆上榜省级最美公共文化新空间，马巷古镇等入选全市首批历史地段，原创小戏《老藤新枝》等 6 部文艺作品获省级奖项。

社会大局安定稳定。抓实安全生产，纵深推进安全生产治

本攻坚三年行动，整改重大隐患 1198 项，安全技能培训覆盖 51 万人次，安全生产事故数实现“三连降”。抓实平安建设，扫黑除恶、禁毒海防、打击电诈赌博等工作成效显著，刑事警情下降 19.2%，群众安全感率、扫黑除恶好评率排名全市前列，1 起涉黑涉恶犯罪办理案件入选全省典型案例。抓实风险防范，有力应对处置台风“丹娜丝”特大暴雨和周杰伦演唱会超大流量的双重考验，获市委、市政府高度肯定，同时，金融、房地产、食品药品、政府债务等领域形势平稳可控。

基层治理创新创优。深化基层建设，新设 3 个社区，完成基层治理队伍标准化建设，相关做法登上《中国社会工作报》，曾坂社区入选省级“专业社工+志愿服务”融合试点社区。加强综合治理，完成基层综治中心规范化建设，扎实推进信访法治化工作，信访初件办理质量位居全省第四。统筹各方工作，国防动员、双拥共建、退役军人事务、民族宗教、审计统计、侨务外事、档案方志等工作扎实推进，工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善福利等事业持续进步。

（六）奋力拼担当重实绩，作风效能更扎实

坚持忠诚为政。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定不移把学习贯彻习近平总书记在福建、厦门考察时的重要讲话精神作为首要任务，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚决抓好巡视、审计等反馈问题整改，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

突出担当勤政。认真落实省委持续深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动和市委“奋力拼搏、奋勇争先”专项行动

要求，全面完成 26 项区级为民办实事项目，强力破解安置房、“四统房”产权办理及南部新城教育划片等一批历史遗留难题，各项工作在央视亮相 65 次，新增 3 家全国文明单位（村镇、家庭），37 家次单位、19 名干部荣获省级以上荣誉。

深化法治廉政。办理各级人大、政协建议提案 380 件、满意率 100%，落实公平竞争审查、涉企行政执法“综合查一次”制度，创新“1+1+1”跨区域协同化解行政争议机制⁹，法律援助案件质量考评全省第一，“八五”普法规划圆满完成。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，整治群众身边不正之风和腐败问题、整治形式主义为基层减负工作取得积极成效。

各位代表！随着 2025 年各项工作任务顺利完成，“十四五”规划即将圆满收官。回顾这五年，面对错综复杂的外部形势和多重超预期冲击挑战，我们始终牢记嘱托、感恩奋进，一步一脚印把习近平总书记的殷切期盼和战略蓝图转化为美好实景，经济社会发展取得了一系列突破性进展。

五年来，我们深入落实“跨岛发展”战略，抢机遇、挖潜力，综合实力跃上新台阶。地区生产总值规模从 2020 年的 726 亿元增长至今年的 1014 亿元，五年连跨三个百亿台阶，成功跻身千亿城区；年均增速 6.4%、高居全市首位，成为带动全市经济增长的最强“引擎”；人均地区生产总值从 12.5 万元增加到 14.6 万元，高于全省平均水平；第三产业占 GDP 比重达 32.5%，较“十三五”末提高近 4 个百分点；新增常住人口 7 万人，占全市新增总人口的四成。先后获评“全国高质量发展十佳城区”“国家生态文明建设示范区”等 10 余项国家级荣誉。

五年来，我们牢牢把握“工业立区、产业强区”定位，调结构、转动能，产业能级实现新跨越。全力构建现代化产业体系，工业占GDP比重超过五成，接续落地天马系列、中创新航系列、厦门时代、厦门航空等一批重特大产业项目，培育形成平板显示、高端装备制造、新能源新材料3条五百亿级产业链群，四大主导产业规模达1800亿元，数字经济规模达1000亿元，连续五年入围“全国工业百强区”。深入实施科技创新引领工程，全社会研发投入强度达4%、高于全市平均水平，每万人高价值发明专利拥有量46.07件、位居全市第一，嘉庚、翔安、鹭江3家省级创新实验室集聚翔安，8英寸碳化硅外延晶片、高品质氮化铝粉体材料等一批关键技术产品全球领先。

五年来，我们始终坚持“城乡融合”方向，拓空间、提品质，城乡环境展现新面貌。高质高效完成新店、马巷区划调整，开辟翔安发展新格局。累计完成固定资产投资近3700亿元、占全市比重超四分之一，城镇化率从63%提升至73%，临空经济片区、凤翔新城、同翔高新区加速崛起，翔安国际机场朝着“2026年底通航”目标全速冲刺，奥体中心、国博中心成为厦门城市新地标。翔安大桥、地铁3号线建成通车，首创奥特莱斯开业运营，翔安中心公园开放启用，洋唐安居工程荣获“中国人居环境范例奖”。累计投入18亿元实施乡村振兴示范创建和城中村现代化治理，打造15个省级以上美丽休闲乡村、金牌旅游村、“一村一品”专业村，6个市级城中村治理样板村，连续两年获评省级城乡建设品质提升综合绩效优异区。

五年来，我们坚决扛牢“两岸融合”使命，探新路、促融合，

对台交流取得新进展。积极服务和融入两岸融合发展示范区建设，厦金大桥轮廓显现，望嶝变电站、大嶝 LNG 气源站建成。停航 3 年的翔金物流通道恢复通航，大嶝对台小额商品市场加快发展转型，累计新设台资企业 493 家、实际利用台资 747 万美元，年度对台贸易额突破 1 亿元。出台支持民间交流、台青来翔实习就业创业等政策，培育 6 个台青创业基地、12 个民间对台交流基地，推出台青社区融合公寓、台胞专属借记卡等创新举措，打造两岸文学论坛、动漫配音大赛、青少年棒垒球赛等特色交流品牌，累计接待来翔参访台胞 2 万余人次，4 个项目入选国台办对台交流重点项目。

五年来，我们践行运用“厦门实践”成果，治污染、破顽疾，绿色发展收获新成效。累计投入超 20 亿元用于生态环境治理，铁腕破解废弃矿坑、沿海砂厂等突出环境问题，强力推动城乡生活污水、入河入海排口治理全覆盖，城镇生活污水集中收集率从 64% 提升至 86%，生活垃圾实现日产日清、无害化处理，空气质量常年保持优良，地表水环境功能区持续稳定达标，近岸海域水质稳居全省前列，大嶝海域入选国家美丽海湾优秀案例。绿色低碳发展成效显著，全国首创生厨余等垃圾分类及资源化碳交易模式，下潭尾红树林公园入选国家绿色低碳典型案例，ABB 绿色微电网项目入选《中国能源转型》白皮书。

五年来，我们紧紧扭住“共同富裕”目标，惠民生、增福祉，生活品质得到新提升。始终坚持将七成以上一般公共预算支出用于保障和改善民生，居民人均可支配收入从 3.6 万元提高至 4.9 万元，收入增速与 GDP 保持“并跑”，农村集体经济年收入全

部超过 50 万元，累计城镇新增就业 9.3 万人，共同富裕迈出坚实步伐。累计新增各类学位 8.2 万个、保障性住房 1.5 万套，厦门实验小学、双十中学、北京十一学校等一批优质名校落地办学，厦大附属翔安医院、市第五医院双双晋升三甲医院，足球世界杯预选赛、世界田联钻石联赛等国际赛事在家门口举办。有效应对新冠肺炎疫情、“杜苏芮”台风等灾害风险，常态化推进扫黑除恶斗争，社会大局安全稳定，获评省级平安区。

各位代表！成如容易却艰辛，回首这五年取得的发展成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是在市委、市政府和区委领导及各方面大力支持下，全区上下砥砺奋进、团结奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民、全体人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体和离退休老同志，向驻翔各单位、部队官兵、公安干警和消防救援队伍，向所有关心支持翔安发展的台港澳同胞、海外乡亲和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

我们也清醒认识到，全区高质量发展仍面临不少困难挑战：外部环境复杂严峻，内外需求持续承压，部分企业经营困难，重大项目接续不足，稳增长基础仍需加固；产业结构不够优化，主导产业竞争力不够强，科技创新仍有短板，新质生产力发展步伐还需加快；城乡功能配套还不完善，城区治理水平还有差距，群众就业增收面临压力，一些领域风险隐患仍然较多；少数组干部担当作为、奋勇争先的精气神有所弱化，政府治理效能还需加强。对此，我们一定直面问题、迎难而上，锁定目标、奋力拼搏，以实干实效开创高质量发展新局面。

二、凝心聚力、锐意进取，奋力谱写“十五五”高质量发展新篇章

各位代表！“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是奋力谱写中国式现代化翔安篇章的重要阶段。不久前胜利闭幕的区委五届十三次全会，深入分析了未来五年翔安发展所面临的战略机遇和风险挑战，深刻阐述了翔安在中国式现代化建设和厦门“跨岛发展”战略中的使命担当，围绕奋力谱写中国式现代化翔安篇章这一主线，系统提出了“3+1+4”总体发展思路，即以“功能定位转型、经济结构升级、空间格局调整”为重点任务，以“进一步全面深化改革”为根本动力，以“打造新门户、培育新产业、营造新生活、拓展新融合”为发展路径，为新时期翔安改革发展擘画了美好蓝图。

今后五年指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、厦门工作的重要讲话重要指示批示精神，紧紧围绕奋力谱写中国式现代化翔安篇章这一中心任务，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根

本目的，以全面从严治党为根本保障，努力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示翔安新形象上久久为功，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为厦门努力率先实现社会主义现代化贡献更大力量。

今后五年主要目标是：全方位推动高质量发展，加快功能定位转型、经济结构升级、空间格局调整，力争到 2030 年地区生产总值规模达 1400 亿元，跻身全国百强区。在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅提升，人民生活更加幸福美好，在基本实现社会主义现代化中走在前列，成为厦门“跨岛发展”最优增长极。

——以“南筑港”为重点，打造新发展格局节点城市的新门户，在厦门打造新发展格局节点城市、推动城市功能定位由外向型为主向联通内外的枢纽节点转型的战略中发挥关键性作用。积极融入国家“构建新发展格局”的重大战略，依托翔安国际机场、厦门港翔安港区、城际铁路 R1 线、地铁网络等重要基础设施，推动“海陆空港”联运模式实现无缝衔接，“辐射国内、连通海丝、链接全球”的综合枢纽持续完善，新发展格局节点城市的门户功能定位更加凸显。

——以“北兴产”为重点，培育集聚成群的新产业，在厦门以科技创新引领现代化产业体系建设、推动城市经济结构由依靠外部拉动为主向内生驱动升级的发展中发挥支撑性作用。加

快构建“4+5+2”现代化产业体系¹⁰，切实补强以内生驱动力为主的经济发展动能，推动科技创新和产业创新深度融合，促进先进制造业取得重要突破，全要素生产率稳定提升，新质生产力持续壮大，经济实力、发展质量跻身全省县（区）前列。

——以“西营城”为重点，营造幸福可感的新生活，在厦门建设海湾型城市、推动城市空间格局由单一中心向多中心、组团式调整的进程中发挥后发性优势。坚持内涵式城市发展之路，按照“四高”标准¹¹，大力完善现代商业综合体和公共服务设施，推动城市功能持续拓展、城区配套逐渐完善、服务能级不断提升、城乡环境进一步优化，城乡居民收入显著提高，共同富裕取得实质进展，成为宜居宜业宜商的幸福活力之城。

——以“东聚创”为重点，拓展双向赋能的新融合，在厦门全面深化改革、持续增强以制度创新为核心的城市发展竞争力的探索中发挥先行先试作用。依托临空经济片区，加快打造综合改革试点承载区，为城市发展转型注入体制机制创新活力。加快打造两岸融合发展先行区，推动共同产业、共同市场、共同家园建设先行先试，对台工作载体和特色交流品牌更为丰富，社会人文交流深度和广度持续拓展，翔金共同生活圈基本成型。

三、抢抓开局、强力突破，力促 2026 年各项工作 迈出新步伐

2026 年是“十五五”开局之年，我们要切实将思想和行动统一到党中央、国务院决策部署和省、市工作要求上来，乘势而

上、迎难而上、攻坚突破，确保实现“十五五”良好开局。

综合各方面因素，2026年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%-6.5%，规上工业增加值增长10%，社会消费品零售总额增长5%，财政总收入增长5.7%，区级财政收入增长5%，居民收入保持平稳增长。为实现上述目标，我们将重点做好以下工作：

（一）深入推动“四链融合”，在产业赋能升级上攻坚突破

增强主导产业竞争力。加强新型显示技术、关键材料研发应用，推动路维光电、大族尚立开工建设，友达光电、达运精密产线升级，打造国际领先的新型显示研发制造基地。瞄准电力电器、航空维修等高端装备领域，推动施耐德电气竣工、太古维修二期建设，巩固全国最大中高端输配电设备制造基地优势。抢抓下一代动力电池、新型储能风口，力促厦门时代、中创新航三期全面投产，中科华联、协鑫科技落地建设，打造全国领先的动力电池制造基地。聚焦第三代半导体、高端芯片研制，保障瀚天天成二期、全磊光电投产，海信半导体、杰华特电子落地，打造全国第三代半导体重要生产基地。

增强新质产业集群力。加快海洋高新、航空临空、生物医药规模化发展，推动厦门航空、山东航空新基地竣工，同舟纵横、维优医疗加快建设，力争三个产业规模达200亿元。加快人工智能、氢能等未来产业布局发展，实施搭平台、造场景、促研用示范行动，加快智慧储能大型科研设施、未来产业科技园建设，争取创建未来产业先导区。加快文化旅游、商贸物流融合

发展，积极拓展“演艺+”“影视+”“体育+”多元业态，建设油罐文创艺术园、特色体育训练基地，动建航城智慧物流园，力争两个产业规模达 4000 亿元。

增强科技创新驱动力。 搭建高能级平台，完善科学城与产业区、飞创社联动机制，支持嘉庚、翔安、鹭江创新实验室高水平发展，深化打造环厦大科技创新圈。培育高水平主体，实施高新技术企业扩量提质行动，积极培育专精特新、单项冠军、“独角兽”企业，力争国家高新技术企业突破 580 家。落地高质量成果，强化产学研用融通创新，组建重点产业创新联盟，构建多元产业基金矩阵和公共技术服务平台，推动更多创新成果就地高效转化。引育高素质人才，升级“群英领翔”人才政策，建设省级青年发展型城区，力争引育高层次人才 90 人。

增强数字赋能引领力。 实施基础平台建设行动，稳步推进新型基础设施建设，建设区级公共数据平台，加强公共数据规范化管理和开发利用。实施数字经济发展行动，加快人工智能、数字产业集群发展，优化升级数字经济产业园，培育 10 家数据要素型企业，力争数字经济规模增长 10%。实施“人工智能+”行动，加快智改数转步伐，深化数字政府建设，实施 10 个数字化转型项目，培育 5 个典型应用场景，促进人工智能与先进制造、城市治理、社会事业等领域深度融合。

（二）持续深化“三大攻坚”，在厚植内生动能上攻坚突破

深化产业项目攻坚。 优化产业图谱，围绕“4+5+2”现代化产业体系，聚焦重点行业的关键领域和缺失环节，动态优化拓展

产业图谱，完善“四张清单”、用好“三个团队”¹²，提升产业图谱的专业性和精准性。强化产业招商，充分发挥产业图谱的引领作用，深化落实“四大招商”“四个统筹”¹³方式，突出抓好央企招商、链主招商、场景招商、基金招商，全力攻坚杰华特电子等重特大项目落地，力争新签约项目投资额 1000 亿元。狠抓项目开工，健全项目全生命周期服务机制，强化土地、资金、政策等保障，推行“拿地即开工”综合审批模式，力争新开工产业项目 65 个、企业增资扩产 30 家。

深化有效投资攻坚。 抓准项目谋划，紧扣国家政策取向和翔安发展所需，用好中国投资协会等外脑支持，提升“两重”项目¹⁴谋划质效，争取更多项目纳入上级“十五五”和年度项目计划。抓紧项目建设，健全领导干部挂钩服务机制，开展重点项目攻坚竞赛，力促项目建设提速增效，新开工项目 200 个，全年完成固定资产投资 700 亿元。抓实项目保障，用好“建设项目超市”¹⁵，畅通用地、用海等要素供需对接渠道，千方百计争取超长期特别国债、新型政策性金融工具等资金支持；深化投融资体制改革，策划实施一批TOD、COD¹⁶等项目，发挥政府投资基金带动作用，大力激发民间投资。

深化环境提升攻坚。 狠抓环境治理，全覆盖开展“一村一路一田园”整治，全链条推进固体垃圾治理攻坚，实施翔安南路等 5 条重点动线环境整治，推动重点区域管护提标增效，打造“五边环境示范带”¹⁷。优化营商环境，认真落实全国统一大市场建设，坚决清除隐性壁垒，优化规范涉企检查，持续做优“双百”

服务品牌，助力民营经济发展壮大。补齐商业短板，推动豪享来、南洋威斯汀等4家星级酒店开业，力促SM城市广场等旗舰商业综合体落地，策划实施一批工业园区商业配套项目，打造更多“一刻钟”便民生活圈、特色消费街区。

（三）做好做优“三篇文章”，在探索融合新路上攻坚突破

以通促融拧紧“合作链”。深化产业融合，加强电子信息、文化旅游、现代农业等领域对接合作，支持龙头台企引进核心技术、关键配套，探索建设闽台现代农业示范基地、厦金湾影视文化区，力争实际利用台资增长10%。拓展经贸合作，支持海翔码头拓展对台业务、提升通关便利，打造对台货运物流首选通道；推动大嶝对台小额商品市场创新发展，探索开展线上销售等举措，争取增加更多台湾免税商品种类。建设共同市场，优化涉台营商环境，落实各项便利措施和惠台政策，大力引进符合行业共同标准的台湾产品和服务。

以惠促融构建“生活圈”。增进台胞福祉，完善落实台湾同胞同等待遇政策，用好“厦金同城卡”，有序实现社保、养老、教育等基本公共服务均等化普惠化，加快打造翔金共同生活圈。吸引台青集聚，构建全方位支持台青就业创业服务体系，推广台青社区公寓、创业街区等融合模式，策划推出面向台青的乡创乡建项目、公益实践岗位，引导更多台青来翔安大展拳脚、一展抱负。推动设施互通，保障厦金大桥海上主线桥梁通车，配合做好通电、通气工程投用工作。

以情促融画好“同心圆”。加强民间交流，深化拓展同名同

宗村交流，不断拉紧宗亲、乡亲、姻亲等纽带。加强文化交流，做好涉台文物和非物质文化遗产保护传承，支持宋江阵等民俗艺术双向交流，深入挖掘池府王爷、清水祖师等文化信仰内涵，打造更多更具影响力的文化项目。加强活动交流，建设闽台作家创作基地，办好办优两岸动漫配音大赛等活动，带动扩大教育、文旅、体育等各领域交流，吸引更多台湾青少年、“首来族”走进翔安、走入祖国大陆。

（四）积极融入“双循环”，在深化改革开放上攻坚突破

更高水平扩大对外开放。搭建开放平台，全力保障翔安国际机场3月校飞、年底通航，配合争取空港综合保税区政策落地，推动翔安港区集装箱泊位工程全面动建，加快滨海东大道疏港通道提升改造。拓展利用外资，用好服务业扩大开放试点政策，策划实施一批QFLP¹⁸项目；打好新时代新“侨牌”，全力办好第十二届世界同安联谊大会，广泛吸引侨资侨智侨力。助力区域发展，积极融入厦漳泉都市圈、闽西南协同发展区建设，保障城际铁路R1线、晋同高速开工动建，深化新时代山海协作，扎实做好闽宁协作、援藏援疆工作。

更大力度全面深化改革。深化综合改革试点，加强与临空经济片区指挥部“同题共答”，共同探索更多首创性、引领性的改革成果。深化财政管理改革，持续推进零基预算、竞争性分配资金管理改革，强化全过程预算绩效管理，创新存量资产盘活路径，提升财政资金使用效益。深化国资国企改革，突出市场化、功能化导向，优化业务布局，提升融资能力，力争区属国

企资产总额增长 10%。深化园区建设改革，统筹推进园区标准化建设、专业化管理和市场化运营，提升改造 2 个产业园区，盘活低效用地 500 亩。深化政务服务改革，以“高效办成一件事”牵引推进“数据最多采一次”“无证明城市”建设，提升“窗外”事务服务质效，让企业群众办事更高效更便捷。

更实举措畅通经济循环。激发内需潜力，深入实施提振消费专项行动，接续落实以旧换新、购车补贴、房票等政策，大力引进顶流明星演唱会和顶级体育赛事，丰富“票根经济”体系，优化消费环境体验，推动文旅商演赛同频共振发展。增强外贸动能，加强企业出海服务支持，助力企业开拓共建“一带一路”国家、金砖国家等新兴市场，培育发展跨境电商、保税物流等新业态，力争外贸出口实现正增长。

（五）一体统筹城乡建设，在提升城市能级上攻坚突破

打好城区品质提升战。提升产城融合质效，全力争取临空经济片区纳入国家级开发区，加速推进厦门科学城、空港综保区、海洋高新区建设运营；强力提升凤翔新城、东山片区商业、公共服务等生活配套，促进人气更炙热、功能更集成；统筹推进同翔新城产业项目、产业社区建设，打造现代产业发展高地。推动新 324 国道、莲嶝大桥通车，地铁 3 号线机场段、4 号线开通运营，力促滨海浪漫线三期贯通；大力推进城市更新，实施 2 个城中村改造项目，开展刘五店古街、马巷古镇更新，建成扬帆体育公园、翔安市民公园，新增园林绿地 40 公顷。

打好乡村振兴整体战。推动农业高质高效，大力发展种子

种苗、乡村文旅等城郊型高附加值特色农业，新建 2 个种业研发基地、10 个引客下乡重点村，实施新一期西岩山产业融合及周边治理项目，做精做特“闽地翔安”品牌；严格落实耕地保护和粮食安全责任制，开展新圩全域土地综合整治，新建高标准农田 3000 亩，做好第四次全国农业普查。推动农村宜居宜业，滚动投资乡村振兴项目 4500 万元，创建 1 个全国乡村旅游重点镇、1 个省级乡村振兴示范村，确保通过国家乡村振兴示范县评估验收；深化农村建设品质提升，争创“四好农村路”全国示范县。推动农民富裕富足，积极推广强村公司发展模式，策划新建 10 个农村发展用地和 2 个新型农村集体经济项目，力争农村居民人均可支配收入增长 7%。

打好城市治理持久战。强化城市文明治理，健全文明创建、“大城管”等工作机制，疏堵结合整治无序设摊、占道经营、油烟噪声扰民等市容乱象，优化扩大公共停车位、充电桩等惠民设施建设，提高城市治理精细化、规范化、文明化水平；深化提升 5 个城中村治理项目，推动大嶝全域治理覆盖，推广“大物业+数字赋能”城中村管理服务模式。强化城市智慧治理，探索建设区级城市大脑，推动跨部门、跨行业物联感知设备统一纳管，实现城市态势“一屏通览”、城市治理“一网统管”。强化城市韧性治理，实施城市生命线安全工程，建成翔安北水厂一期，建设 4 个防洪排涝项目，新改建市政管网 22 公里。

（六）深入践行“两山理念”，在绿色转型发展上攻坚突破
在深化污染防治上靶向发力。共守蓝天，实施空气质量提

升攻坚行动，强化移动源、工业源、扬尘源系统治理，确保空气质量优良率保持98%以上。共护碧水，深化东西溪、九溪综合整治，加快重点片区污水处理设施改造提升，引导畜禽、水产养殖转型发展，确保主要流域断面水质稳定达标。共促碧海，坚持陆海统筹防治，健全入海排口和海洋垃圾综合治理机制，确保近岸海域水质保持全省前列。共保净土，强化农用地、建设用地风险管控和安全利用，新建区级建筑垃圾资源化利用项目，推广农田退水治理模式，建设“无废城市”。

在加强生态治理上加倍用力。坚决抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改，健全问题整改闭环机制，不断深化拓展整改成效。一体推进生态保护治理，实施欧厝-蔡厝、下潭尾-琼头等海岸带生态修复项目，巩固互花米草除治、矿山矿坑治理成果，持续防治外来物种和林业有害生物，筑牢生态安全屏障。深化生态文明建设，认真落实河湖长制、林长制，争创全国美丽乡村先行区、九溪省级美丽河湖；加快构建环境信用监管体系，探索环境信用评价结果应用。

在推动绿色转型上持续努力。严格落实生态环境分区管控，严把生态环境准入关口，促进能耗双控向碳排放双控全面转型。有序推动工业、建筑、交通等重点领域低碳转型，积极推广发展新能源汽车、光伏发电等产业，提高垃圾分类和资源化利用水平，倡导绿色出行、“光盘行动”等绿色低碳生活方式，培育1个国家级绿色制造品牌。因地制宜探索生态产品价值实现渠道，深化“碳汇+”交易场景创新，推动更多“碳票”变“钞票”。

（七）始终坚持民生为大，在创造高品质生活上攻坚突破

答好民生保障“满意卷”。促进充分就业，优化稳岗扩岗、技能培训等就业支持和公共服务体系，保障高校毕业生、农民工等重点群体稳定就业，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，持续深化欠薪治理，实现城镇新增就业 1.5 万人以上。健全社会保障，推动社会保险提质扩面，提高被征地人员、灵活就业和新就业形态人员参保率；加强困难、弱势群体主动发现和服务保障，促进社会救助与公益慈善、志愿服务相衔接。紧盯“一老一小”，深化县域养老服务体系创新试点项目建设，健全多层次养老服务体系，推动国寿嘉园开业运营；全面落实生育支持政策体系，积极发展“托幼一体化”服务，新建托育综合服务中心，加强妇女儿童服务保障。

答好公共服务“高分卷”。推动教育优质均衡，新建厦门实验中学下潭尾南高中等 3 所普高，建成上海师范大学附属学校等 6 所中小学，结合学龄人口变化趋势，有序优化教育资源布局；深化“强校+”等城乡教育共同体建设，争创国家义务教育优质均衡发展区；坚持“五育并举”¹⁹，持续办好体育传统特色学校，建好用好家校社协同“教联体”。推动医疗扩容下沉，深化分级诊疗制度和紧密型医联体建设，支持市第五医院、厦大附属翔安医院高质量发展，建成 3 个基层医疗卫生机构；增强重大传染病预警监测和处置救治能力，持续改善群众就医体验，促进中医药传承创新发展。推动文体事业繁荣，坚持以文化人、以文润城，完善公共文化体育设施建设，加强优秀传统文化和文化

遗产传承保护，保障闽南佛学院开办投用，提档做优“荻花洲”“村BA”等本土IP，积极筹办国家沙滩手球锦标赛、王者荣耀夏季赛等赛事活动，打造国际体育赛事名城。

答好风险防范“安全卷”。筑牢安全防线，全力打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，深化道路交通、海上船舶、电动自行车等重点领域“一件事”全链条整治，加快实施机非分离、消防技改等项目建设，坚决遏制重特大事故发生。加强防灾减灾，提升改造应急指挥中心平台，完善自然灾害智能监测预警体系，建强消防救援等专业队伍，有效提升防灾减灾救灾能力。防治重大风险，严格落实意识形态工作责任制，深化食品药品专项治理，牢牢守住金融、房地产、政府债务等风险底线。

答好社会治理“和谐卷”。提升基层治理效能，优化镇街履事项清单，推进“村改居”社区治理提升，扎实开展村（社区）“两委”换届工作，做强乡镇、做优村居、做精网格；落实户籍新政，增强基本公共服务保障能力，促进更多农业转移人口落户翔安。强化治安整体防控，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化信访工作法治化建设，提高综治中心规范化、集成化水平，有效吸附和化解基层矛盾；健全扫黑除恶常态化机制，依法严打电信网络诈骗、毒品犯罪、偷私渡等违法犯罪，完善新型警务运行模式，维护社会安宁稳定。抓实国防动员、双拥共建和退役军人工作，支持驻翔部队建设，巩固军政军民团结。

四、忠诚履职、担当尽责，推动政府治理效能

再上新台阶

新征程呼唤新担当，我们要按照“四个走在前”²⁰的要求，自觉做勇于担当作为、敢于攻坚克难的不懈奋斗者，不断开创各项事业发展的新局面。

坚持忠诚干事，争做有定力的“压舱石”。始终把对党忠诚作为立身之本，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定自觉把学习贯彻习近平总书记在福建、厦门考察时的重要讲话精神作为贯穿各项工作的鲜明主线，以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

坚持激情干事，争做勇奋进的“泰山石”。大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风和“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神，牢固树立勇挑大梁、勇当标杆的进取意识，始终把心思集中在想干事上、把担当体现在敢干事上、把能力展现在干成事上，坚持以改革破难题、用创新创机遇，奋力争优争先争效，力促各项工作在全省走前列、在全市作表率。

坚持为民干事，争做聚民心的“吸铁石”。坚持人民至上的根本立场，树牢造福人民的政绩观，自觉把群众的烦心事、难心事当作自己的事，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，提升政务公开、12345诉求办理质效，坚决完成年度为民办实事项目，切实让群众可感可及、得到实惠。

坚持廉洁干事，争做自身硬的“金刚石”。深化政府系统全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治形式主义为基层减负，坚决落实过紧日子要求，推进

作风建设常态化长效化。坚持依法行政，主动接受人大、政协、纪检监察监督，加强审计、财会、统计监督，启动“九五”普法，确保权力晒在监督的“阳光下”、运行在法治的“轨道上”。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再扬帆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的领导下，感恩奋进、踔厉奋发、矢志奋斗，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，以实干担当奋力开创翔安高质量发展新篇章！

附件 1

政府工作报告名词注解

1. **“三大攻坚”行动**：指产业项目攻坚、要素保障攻坚、环境提升攻坚。
2. **服务企业“四通四到”**：指畅通联系渠道不叫不到、沟通解决问题随叫随到、疏通政策传导说到做到、打通部门壁垒服务周到。
3. **“双百”行动**：指翔安百味春风行动、翔安百业产业质量提升行动。
4. **“四链”融合**：指创新链、产业链、资金链和人才链深度融合，旨在推动产业高质量发展。
5. **“三区”融合**：指临空经济片区内大学校区、科技园区、公共社区融合发展。
6. **促进民营经济发展“123”服务机制**：指形成“工商联+”工作模式，构建诉非联动、合规评估两项机制，搭建政企沟通、银企交流、教育培训三个平台。
7. **“六破六立”城中村治理模式**：指破软弱涣散，立治理新局；破无序杂乱，立科学格局；破低效管理，立高效载体；破文化流失，立传承文脉；破产业单薄，立多元业态；破交流有限，立融合新路。
8. **流域水环境“三联”机制**：指多方联商、三水联治、三措联管。

9. “1+1+1”跨区域协同化解行政争议机制：指翔安区政府、同安法院、翔安法院三方协同的行政争议纠纷机制。

10. “4+5+2”现代化产业体系：指巩固提升平板显示、高端装备制造、新能源新材料、半导体和集成电路4个支柱产业，加速发展航空临空、海洋高新、生物医药、商贸物流、文化旅游5个新兴产业，谋划布局人工智能、氢能2个未来产业。

11. “四高”标准：指高起点、高标准、高层次、高水平。

12. “四张清单”“三个团队”：指本地代表性企业清单、重点招商目标清单、产业图谱队伍清单、重点产业基金清单；部门组织团队、专家甄别团队、企业和行业协会实施团队。

13. “四大招商”“四个统筹”：指大项目招商、大片（园）区和大企业招商、大平台招商、大员招商；统筹投资+融资、产业+场景、人力+人才、服务+保障。

14. “两重”项目：指推进国家重大战略实施和重点领域安全能力建设项目。

15. 建设项目超市：指集项目发布、政策解读、市场对接、政务服务和商务协同于一体的集成化数字平台。该平台面向辖区建筑企业开放入驻，旨在提升企业、项目服务，实现资源要素精准匹配，助力翔安建筑业高质量发展。

16. TOD、COD：TOD指以公共交通为导向的城市开发模式，COD指以文化设施为导向的城市开发模式。

17. 五边环境示范带：指村边实现“净美新景”、路边铺展“绿韵长廊”、田边重塑“沃野诗画”、水边打造“岸绿景美”、山边守护“原生环境”。

18. **QFLP**: 指合格境外有限合伙人。境外机构投资者在通过资格审批和其外汇资金的监管程序后，将境外资本兑换为人民币资金，投资于国内私募股权投资、风险投资市场。

19. **五育并举**: 指在教育中全面加强德育、智育、体育、美育和劳动教育，以促进学生全面发展。

20. **四个走在前**: 指在推动经济回升向好上走在前，在加快产业转型发展上走在前，在全面深化改革开放上走在前，在深化推进跨岛发展上走在前。

附件 2

2025 年翔安区获省级以上荣誉表彰清单

序号	单位	获表彰对象	荣誉称号
1	翔安区	翔安区	全国学前教育普及普惠区
2	翔安区	翔安区	省垃圾分类示范区
3	区税务局	区税务局	全国文明单位
4	翔安海关	翔安海关	全国文明单位
5	翔安法院	刑事审判庭	全省青年文明号
6	区教育局	翔安第三实验小学	全国青少年校园足球特色学校
7		马巷中心小学	全国青少年校园足球特色学校
8		福建教育学院附属翔安第一小学	全国青少年校园足球特色学校
9		大嶝中心小学	全国国防教育示范校
10		九溪高级中学	闽台棒垒球联动学校
11		翔安火炬实验学校	闽台棒垒球联动学校
12	区文旅局	区文旅局	全国群众性体育先进单位
13		文化馆《老藤新枝》	华东六省一市现代地方小戏大赛银奖
14		青少年宫《入海》	省原创少儿舞蹈大赛表演、创作双铜奖
15	区消防救援大队	马巷消防救援站	省先进消防救援站
16	大嶝街道	大嶝海域	国家级美丽海湾优秀案例
17		厢语厢宿朴宿	全国乙级旅游民宿
18	新店街道	曾坂社区	省“专业社工+志愿服务”融合试点社区
19	金海街道	澳头社区	省乡村振兴示范村
20		欧厝社区	省美丽乡村休闲旅游点
21		后村社区 退役军人服务站	省五星退役军人服务站
22		超旷美术馆	省最美公共文化新空间
23	马巷街道	马巷街道	2025 活力街道全国 500 强

序号	单位	获表彰对象	荣誉称号
24	马巷街道	陈青松家庭	全国文明家庭
25	内厝镇	黄厝村	中国美丽休闲乡村
26		黄厝村	全国文明村镇
27		黄厝村	全国文联“文艺两新”工作创新案例
28		黄厝村	省乡村振兴示范村
29		许厝村	全国文明村镇
30		官路村	省健康村（社区）建设优秀案例
31		莲前村	省健康村（社区）建设优秀案例
32	新圩镇	马塘村	全国文明村镇
33		同和社区 退役军人服务站	省五星退役军人服务站
34		三五丘七彩田园	省美丽休闲农业点
35		三五丘七彩田园	省文旅特派员试点工作方案
36	市第五医院	市第五医院	三级甲等医院
37			全国“美丽医院”建设优秀案例