

政府工作报告

——2024年12月25日在厦门市翔安区第五届人民代表大会
第五次会议上

翔安区人民政府区长 沈晓文

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，
并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

在新中国成立75周年的重要历史节点，在全市上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神的关键时刻，习近平总书记再次回到厦门考察调研，这是全市人民政治生活中的一件大事、喜事。令我们无比自豪的是，总书记在考察途中远眺国博中心、奥体中心时，对翔安的跨越式发展成果给予了充分肯定，广大翔安干部群众倍感温暖、倍受鼓舞、倍增动力！

一年来，我们牢记嘱托、感恩奋进，全面贯彻落实党的二十届三中全会和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在福建、厦门考察时的重要讲话精神，在市委、市政府和区委的正确领导下，坚持以改革为动力促进稳增长、调结构、惠民生、防风险，较好完成区五届人大三次会议确定的目标任务，

经济运行稳中向好，新质生产力稳步发展，社会大局保持稳定，高质量发展迈出坚实步伐。全年（下同）地区生产总值增长7.7%，规上工业增加值增长13.3%，批发零售业销售额增长8.4%，全体居民人均可支配收入增长4.8%，固定资产投资完成684亿元、增长3%。其中，地区生产总值增幅连续三年蝉联全市首位，规模以上工业增加值等8项指标增速排名全市前列，并连续五年入选全国工业百强区。

一年来，我们主要开展了以下工作：

（一）以改革稳增长，经济运行稳健向好

工业大盘更加稳固。坚定走工业立区道路，工业占地区生产总值比重51.1%，规模以上工业增加值增速超全市4.3个百分点、连续三年领跑全市，规模以上工业总产值首次突破1800亿元、总量稳居全市第二。全力夯实工业根基，新出让产业用地28宗、创历史新高，新增规模以上工业企业56家，新建通用厂房42万平方米，推动朗盛新能、施耐德电气、双瑞新材料等118个工业项目开竣工，完成工业投资279亿元、占全市总量比重近四成。

内需潜能加速释放。坚持扩大有效投资，开工亿元以上项目104个，省市重点项目完成投资530亿元，产业投资、基础设施等有效投资占全区投资82.4%、创近年新高。坚持激发潜能消费，打造荻花洲等网红打卡点，开展消费品以旧换新等活动10场，拉动汽车家电、餐饮旅游等消费超40亿元，接待游客人数增长23%。坚持强化要素保障，争取上级政策性资金42亿元，完成土地征收4862亩、获批建设用地179公顷、处

置批而未供用地 208 公顷，三项总量均为全市第一。

市场预期持续改善。抓好政策落实，全面实施上级一揽子稳经济增量政策，配套出台“稳增长 28 条”等区级措施，落实产业扶持、减税降费等资金 9.4 亿元、惠及市场主体超万家。抓好益企帮扶，健全领导干部挂钩联系机制，竭力帮助企业降本增效，新增增资扩产项目 49 个，工业企业增产面达 57%、利润总额增长 32.9%。抓好金融服务，建立支持小微企业融资协调机制，签约全省首笔环境信用评价结果利率挂钩绿色贷款，社会贷款余额增长 9.2%。

发展动能储备充实。强化产业招商，新增签约招商项目 148 个、总投资超 200 亿元，其中先进制造业项目占比 20%，协鑫储能、中科华联等一批重大项目签约落地，实现“每年有 1 个百亿级产业项目落地”目标，招商实绩竞赛排名全市前列。强化企业培育，实施市场主体引育培优工程，新增商事主体 1.5 万户、“四上”¹企业 247 家、亿元以上企业 479 家，致善生物、瀚天天成分别入选国家级和省级制造业单项冠军企业，7 家企业入围省市百强民营企业。

（二）以改革调结构，产业转型蹄疾步稳

新型工业化有力推进。巩固增强重点产业，全球首条中小尺寸高世代新型显示生产线天马 8.6 代成功量产，四大主导产业规模达 1688 亿元、增长 12.4%。加快壮大“战新产业”²，厦门航空、和新科技、衡云雾远等项目落地，战略性新兴产业增加值增长 17.8%。稳步培育未来产业，打造全省首条氢能公交示范线路，携手中国通号集团开展低空产业合作。积极推进“智

改数转”³，完成 11 家中小企业数字化转型，新增 4 家国家级智能制造成熟度三级评估企业和智能制造示范工厂。

现代服务业有质壮大。商贸物流业稳步发展，特步新零售成功落地，鹭燕国际中心、商舟物流开工建设，在建、拟建高星级酒店 8 家。文旅会展业加速壮大，华润文体、腾讯音乐落地运营，“海峡小影人计划”⁴、华流音乐学院落户翔安，举办刀郎等明星演唱会 41 场、药机博览会等高规格展会 7 场，文化产业产值增长 6.7%。金融服务业积极培育，组建首支区属国企市场化基金，投资集团信用评级 AA+，区产业引导基金总规模突破 160 亿元，撬动社会资本返投 22 亿元。

都市型农业有效发展。现代农业培优壮大，加快西岩山都市田园、后山岩现代农业产业园建设，引进鸿森养殖、文兴种业等 4 个现代农业项目，16 家农业龙头企业产值增长 8.7%。乡村文旅火热发展，积极开展引客下乡，推出 7 条旅游路线、26 个研学基地，举办玉米采摘节等活动 63 场，翔安百味、“圩日”市集等特色品牌火爆全网，2 条骑行路线⁵入选“2024 中国骑行地图”。农业生产抓牢落实，新建高标准农田 4000 亩，整治撂荒耕地 344 亩，建成全市面积最大的玉米种植基地，超额完成年度粮油生产任务。

厦门科学城有序建设。创新平台持续拓展，国内首个面向储能产业的智慧储能大型科研设施立项实施，翔安创新实验室建成启用，省海洋创新实验室获批建设，自然资源部厦门海洋中心等科研机构入驻运营。创新能力持续提升，新增国家高新技术企业 218 家、国家级专精特新“小巨人”2 家，有效发明专

利拥有量增长 19.3%，6 项成果获省市科学技术奖。创新生态持续优化，组建科技创新产业服务联盟，新增高层次人才 100 名，翔安创新实验室获设国家博士后科研工作站，嘉庚创新实验室建成国内首个面向高分子材料的无人智能研发实验室。

（三）以改革激活力，开放交流不断走深

深化改革取得突破。深化综改试点，落地实施首批综改试点授权项目清单 86 项，协同形成翔南片区改革创新成果 18 项。深化特色改革，开具全市首张产权调换安置房票，“四个三”⁶产业链群培育机制在全省大会上作典型发言，“四创合一”⁷学前教育发展机制获全省基层体制机制改革创新案例二等奖，改革热度指数居全市第二。优化营商环境，设立翔南片区“一站式”企业服务中心，全省率先应用电子证照“免证办”，全市率先取得内资有限责任公司注册资本无限额登记权限，实施“高效办成一件事”服务 30 项，平均办理时限压缩 72.7%。

对台融合亮点纷呈。加快打造共同产业，成功落地两岸导演创作交流基地和闽南语影视译制中心，第三届海峡两岸种业交流会吸引 35 家台湾种业企业参展交流，实际利用台资增长 183%。加快打造共同市场，翔金对台物流通道重新恢复，大嶝对台小额商品交易市场进口额增长 143%。加快打造共同家园，举办两岸文学论坛、动漫配音大赛、青少年棒球联赛等大型特色活动 15 场，完成涉台档案、书籍、族谱保护 729 件，成立区台胞之家，新增 1 家省级台青创业基地、2 家市级对台交流基地，接待来翔交流台胞 1.2 万人次。

开放合作纵深推进。对外枢纽加快建设，新机场航站楼等

主体建筑成型，空管塔台、飞行跑道等通航配套加速建设，空港综合保税区一期开工动建，翔安港区集装箱泊位工程前期加快。外资外贸平稳增长，积极融入高质量共建“一带一路”，新增外资企业 112 家，外贸出口增长 2.4%，外资促到资 4446 万美元。区域协作走深走实，扎实推进新时代山海协作，多渠道助力宁夏彭阳、龙岩永定等协作地区发展。

（四）以改革提品质，城乡发展更趋协调

新城建设加速蝶变。健全与市级重大片区指挥部协同工作机制，各大片区新开工项目 155 个、落地产业项目 98 个，完成投资 581 亿元、占全区投资总量 85%。翔南片区取得新成效，启动区全面开建，入驻科创企业超 1300 家，圆满实现“一年快速铺开”的目标。翔安新城实现新提升，片区功能配套加速完善，国博中心、奥体中心全面开馆运营，“周周有活动、月月有比赛”成为新常态。同翔高新城取得新进展，新落地 9 个工业项目，片区产业规模突破 230 亿元。

乡村振兴深入实施。打造试点示范，推进国家乡村振兴示范县创建工作，新增 1 个省级示范村、5 个市级精品村，古宅、黄厝分别上榜省级“金牌旅游村”、高级版“绿盈乡村”。治理乡村环境，深化农村房前屋后整治，投入 1.8 亿元完善乡村建设，17 个“五个美丽”⁸项目入选省级典型名单，农村建设品质提升考评连续三年全市第一。推动共同富裕，建成 30 个农村集体经济项目，带动 9 个城中村经济增收 800 万元，东寮入选省级“一村一品”专业村，农民可支配收入增速全市第二。

城区配套日臻完善。推进道路交通完善，第三东通道、莲

嶝大桥开工建设，翔安西路、滨海浪漫线三期（会展段）建成投用，地铁4号线上线调试，打通4条“断头路”，建成10条“四好农村路”，新增优化38条公交线路。推进市政配套完善，翔安北水厂动建，农村雨污分流完善一期工程完工，新增综合管廊、给排水、燃气等管道53公里。推进智慧设施完善，新建5G基站365个、智能监控5213个，实现主要区域全覆盖，智慧城中村、文旅、医疗等一批平台场景建成投用。推进防灾设施完善，完成水库安全提升14个、地灾积涝整治26处、裸房危房治理1208栋，城区安全韧性持续增强。

城市环境治理提升。强化城市治理，推进人居环境常态化治理提升，拆除各类“两违”80万平方米，查处渣土扬尘、噪声油烟扰民等市容乱象5079起，新建公共停车位、充电桩9788个，11个城中村经过治理取得可见可感的改善提升。美化城区环境，新改建园林绿地97公顷、城市绿道15公里，翔安中心公园对外开放，市民公园正式动建。深化污染防治，创新“四水联治”模式，完成汀溪总干渠补水、九溪口生态治理修复工程，空气质量优良率98.9%，小流域水质连续四年稳定达标，近岸海域水质位列全省第一，下潭尾红树林公园入选生态环境部绿色低碳实践基地，大嶝海域获评省级美丽海湾。

（五）以改革惠民生，生活品质稳步改善

民生保障精准兜实。坚持就业优先，落实稳就业补助1073万元，启用4个零工市场（驿站），城镇新增就业2.4万人，高校应届毕业生就业率99.2%。抓实社会保障，全市首创社会救助流动驿站进村（居）机制，发放困难群众补助1.1亿元、

被征地人员养老保障 4.7 亿元，城乡居民养老保险参保率连续六年超 99%。关爱“一老一小”，新增 3 家长者食堂、745 个普惠托位，全市唯一入选全国县域养老服务体系创新试点地区，千人托位数 4.22 个、全市第一。强化住房保障，新增保障性住房 4888 套，审批农村宅基地 3412 宗，安和云璟、欣安雅苑安置房开工建设，会展嘉园二期安置房源转换完成。

公共服务量质齐升。教育扩容提质，开工建设上海师范大学附属翔安实验学校等 8 个项目，新开办中小学幼儿园 5 所，全省质量监测首次获评“优秀”等次，中考成绩进步幅度全市第一，顺利通过国家学前教育普及普惠和省级义务教育优质均衡区实地评估。医疗布局优化，新建 2 个社区卫生服务中心、5 家示范性村（居）卫生所，创新打造医联体“云诊所”诊疗模式，翔安医院成功晋升三甲医院，结束翔安无三甲医院历史。文体欣欣向荣，成功举办世界杯亚洲区预选赛等国际大赛，区图书馆入选全国基层公共阅读服务推广项目，中国美协等一批美术名家来翔采风写生，爱国教育纪录片《战地红花》感动全网，41 部文艺作品在省市大赛获奖。

安全形势整体平稳。深入实施安全生产治本攻坚三年行动，整改重大安全隐患 664 个，抵御台风暴雨灾害 12 轮，生产安全、道路交通事故连续两年保持下降，消防“拆窗破网”、农村自建房安全图则等做法获省市推广。深入推进平安翔安建设，常态化开展扫黑除恶斗争，严密筑牢海上安全防线，刑事警情持续下降，群众安全感率、扫黑除恶好评率均进入全省前十。深入防范重点领域风险，政府债务、食品药品、房地产、

金融等形势总体可控。

社会治理协同抓实。深化基层减负赋能，优化编制村级组织工作事项、镇街履职事项清单，规范基层机构挂牌管理制度，村（居）标牌标识减量 48%、区级议事协调机构精简 87%。加强信访法治建设，创新打造特色信访评理室，建成 10 个社会治安综合治理中心，化解各类信访诉求、矛盾纠纷超万件，信访事项一次性办结率 98.9%，初件办理质量排名全省前列。统筹各项事业发展，国防动员、双拥共建、退役军人事务、民族宗教、审计统计、侨务外事、档案方志等扎实推进，工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、慈善福利等持续进步。

（六）以改革严党建，作风效能持续增强

深学细悟铸忠诚。巩固拓展主题教育成果，深入开展党纪学习教育，深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记在福建、厦门考察时的重要讲话精神，自觉把总书记的关怀嘱托转化为干事创业的强大动力，以实绩实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

实干敢为争一流。扎实开展省委深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”和市委“快字当头提效率、机关带头转作风”行动，产业链群培育等工作入选全省深化拓展“三争”行动选树典型，海上船舶管理等工作获省市高度肯定，高质量完成第五次全国经济普查，64 家单位和 20 名干部获省级以上表彰，全区上下“进”的态度、“快”的作风、“干”的实效更加彰显。

从严治党优生态。坚定不移全面从严治党，扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续深化整治形式主义为

基层减负，平稳高效完成机构改革。严格落实规范性文件管理，修改废止政策文件 15 份。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，办结人大、政协建议提案 371 件、办复率 100%，12345 政务热线办理满意率 99.9%。

各位代表！回顾过去一年，成绩来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是在市委、市政府和区委正确领导下，区人大、政协和社会各界监督支持下，全区上下拼搏奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向全区人民、全体人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、各人民团体和离退休老同志，向驻翔各单位、部队官兵、公安干警和消防救援队伍，向所有关心支持翔安发展的台港澳同胞、海外乡亲和社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！当前，翔安发展正处在爬坡过坎、量质转换的关键阶段，仍面临不少风险挑战：如外部环境依然复杂严峻，国内有效需求偏弱，投资消费增长乏力，稳增长基础仍待巩固；科技创新与产业创新融合不够深入，新质生产力培育不够快，产业转型升级还需再加力；片区综合开发水平不高，要素资源约束趋紧，财政收支承压明显，发展质量效益有待提升；城市配套、民生保障、社会治理等方面还有短板，重点领域风险隐患依然存在；少数干部开拓进取、奋勇争先的精神作风有所弱化，政府效能仍需进一步增强。对此，我们将坚持用创新思维、改革办法加以研究破解，推动政府各项工作取得新成效。

二、2025 年工作计划

各位代表！2025年是深入学习贯彻习近平总书记在福建、厦门考察时的重要讲话精神的关键一年，是“十四五”规划收官之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神特别是在福建、厦门考察时的重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署和省、市工作要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，着力在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先，在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范，在提升文化影响力、展示翔安新形象上久久为功，持续巩固经济回升向好态势，扎实推动高质量发展，高质量完成“十四五”规划目标任务，努力在中国式现代化建设中奋勇争先。

综合各方面因素，2025年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6%、总量突破一千亿元，规上工业增加值增长10%、工业总产值规模突破两千亿元，批发零售业销售额增长5%、总量突破三千五百亿元，财政总收入增长5.5%，区级财政收入增长5.2%，居民收入保持平稳增长。为实现上述目标，我们将重点做好六方面工作：

（一）加力推进新型工业化，夯实高质量发展实体支撑 实施主导产业链提升行动。瞄准产业链关键环节补链强链升链，平板显示加力布局新型显示、面板配套领域，推动天马8.6代和Micro-LED生产线量产，保持产业链国际竞争力。半导

体和集成电路主攻高端半导体方向，支持联芯、瀚天天成增资扩产，增强高端芯片和半导体材料发展优势。新能源新材料有序发展动力电池、新型储能领域，推动协鑫储能、中科华联建设，积极布局下一代高能量密度电池、新型功能材料。机械装备向电力电气、数控装备等高端制造发力，加快施耐德电气、永裕来科技建设，打造高端制造产业基地。

实施新质生产力发展行动。发挥重大平台、重大科研机构集聚优势，加快壮大航空临空、海洋高新等新兴产业，推动厦门航空、山东航空新基地建设，主动参与厦门航空产业园、海洋创新产业园招商运营，力促产业聚链成势、形成规模。加快突破文旅会展、文化体育等潜力产业，大力发展演艺影视、赛事展会经济，积极引进头部运营机构和国际性活动资源，打造“四个永久”¹⁰文旅新品牌。加快布局生物医药、低空经济、氢能等新赛道，加强产业生态和应用场景开发，建设生物医药、低空经济产业园，打造未来产业先导区。

实施科技创新圈打造行动。聚焦构建环厦大科技创新圈，建强创新平台，推进翔安创新实验室二期、省海洋创新实验室、集美大学海工装备研究院、智慧储能大型科研设施建设。优化创新生态，深化产学研用协同创新，搭建科技产业金融共创平台，建设科技成果转移转化中心，推动更多创新成果在翔安高效转化落地。培优创新主体，完善支持企业研发、人才发展的机制体制，强化高端人才引育服务，力争新增国家高新技术企业 50 家、专精特新企业 10 家。

实施园区标准化建设行动。深入推进新一轮园区标准化建

设，突出园区打造，加快省级海洋高新技术产业园建设，深化工业用地“标准化”¹¹改革，力争出让工业用地 900 亩、新建通用厂房 30 万平方米。突出用地提效，统筹开展工业用地提容增效、批而未供处置、闲置空间盘活等工作，实施 7 宗低效工业和商服用地再开发，力争盘活低效空间 650 亩。突出配套提升，加快完善企业急需、员工急用的园区生产生活配套，建设巷北四期标准化产业园。

（二）加力深化改革开放，激发高质量发展内生动能

深化改革求突破。坚持高位借势，更加深度融入翔南片区改革实践，积极承接新一轮综合改革试点授权清单实施，争取更多改革政策、创新资源和重大项目落地。坚持精准发力，聚焦制约高质量发展的堵点难点，大力推进投融资体制、财政管理、营商环境等改革创新，努力为全市改革探索新路、为翔安发展赢得先机。坚持服务大局，认真落实党的二十届三中全会和省委、市委、区委全会改革部署，扎实推动国企改革深化提升、要素市场配置改革等落地见效。

增强内需求创新。激发投资活力，抢抓国家政策机遇，全力争取上级政策性资金支持，深入开展重大项目特别是“十五五”重点工程谋划，着重抓好产业投资尤其是制造业投资建设，力争完成固定资产投资 710 亿元。提振消费潜能，深化消费品以旧换新行动，紧抓消费需求新变化，大力发展演艺演出、旅游研学、体育赛事等流量消费和养老、育幼、家政等服务消费，培育消费新增长点。增强招商效益，坚持引新与培优并重，综合运用“投资+融资”“场景+产品”“人力+人才”“服务+保障”的

招商新机制，激发民间投资活力，力争新增签约项目 100 个、企业增资扩产 50 家。

扩大开放求实效。打造对外枢纽，全力保障新机场基本建成、翔安港区集装箱泊位工程开工，优化完善翔安港区集疏运体系。建设开放平台，加强与自贸片区协同联动，争取空港综合保税区设立。稳定外资外贸，深化与金砖、共建“一带一路”国家地区经贸往来，拓展利用外资方式，打好新时代新“侨牌”，精心筹办第十二届世界大同安联谊大会，积极引进更多外资。深化区域协作，主动融入闽西南协同和厦漳泉都市圈发展，保障城际铁路R1 线建设，深化新时代山海协作，扎实做好闽宁协作、援藏援疆工作。

营商环境求优化。坚持“两个毫不动摇”¹²，完善“益企服务”工作机制，规范涉企执法监管行为，推动异地商会组织建设，促进民营经济做强做大。提升金融服务实体经济质效，健全支持小微企业融资、优质企业上市长效机制，组建AIC¹³股权投资基金，引导更多金融资本投早投小投硬科技。深化政务服务“一网好办”“高效办成一件事”等改革，推动“免证办”“集成办”“园区办”等便民服务扩面增效，建设“无证明城市”，切实让群众少填报、数据多跑路。加强质量、标准、品牌联动建设，深化知识产权保护运用，打造更多“翔安品牌”。

（三）加力探索融合新路，塑造高质量发展独特优势

扩大经贸融合。深化产业合作，加强电子信息、现代农业等重点领域投资合作，支持在翔台企生根发展，提升海峡两岸种业交流会影响力，动建欧厝对台渔业基地渔港工程，力争新

设台资企业 50 家，服务台企增资扩产 10 家。深化科技协作，依托厦门科学城搭建两岸科研交流平台，鼓励共建产学研联合体，开展共性技术研究。深化货贸发展，全力推动大嶝对台小额商品交易市场转型发展，争取商品种类调整扩大、金门货物便利通关等改革政策，丰富台湾特色产品业态，巩固提升大嶝市场在两岸经贸交流中的独特作用。

拓宽社会融合。建设共同生活圈，编制翔金共同生活圈发展规划，推动基本公共服务向金门覆盖，配合厦金通桥、通气等工程建设，让金门同胞在翔居住生活像回家一样方便。建设社会融合区，探索台胞共建共治共享机制，支持台胞参与乡村振兴、社会治理各项事业，打造东园等一批两岸融合示范社区。建设台青集聚地，推进台湾人才职业资格便利化管理，支持台青就业创业基地建设，打造两岸青年融合发展友好型城区，吸引更多台青人才、“首来族”¹⁴来翔逐梦发展。

增进情感融合。促民间交流，充分发挥祖地文化优势，扩大宗亲乡亲、民俗文化等交流规模，推动翔金政企村居、行业协会、民间组织等全方位共建合作。促亮点打造，做优动漫配音大赛、青少年棒垒球赛等特色品牌，建设两岸棒垒球交流基地、影视音乐合作平台，面向青少年、面向民间持续打造一批特色交流项目。促文化认同，加强金门县政府旧址等涉台文物保护利用，拓展池府王爷文化等民间信仰影响，推动南音、宋江阵等闽南文化赴金入岛交流。

**（四）加力推进产城人融合，建设高质量发展宜居新城
推动新城建设更显气质。**强化综合开发，推动新城片区由

单点建设向产业导入、功能配套转变，做热做旺重点片区，翔南片区深化重大改革创新实践，加速启动区运营建设，打造厦门“未来之城”；翔安新城加快完善国博中心、奥体中心功能配套，有序推进东山片区基建和南部新城提升，加强大型商业综合体招引，加速产城人深度融合；同翔高新城同步抓好产业建设与园区配套完善，打造现代产业发展新高地。强化城区治理，完善“大城管+大市政”协同体系，实施城市重点动线环境提升工程，提升城乡市政环卫、园林绿化一体化管养水平；新增10个城中村现代化治理项目，实现城中村治理全覆盖。

推动乡村振兴更有实质。提升农业效益，做优做强种子种苗、休闲农业等城郊型高附加值特色农业，建设西岩山都市田园二期，打造农文旅融合发展新地标；严格落实耕地保护和粮食安全责任制，抓实粮食油料生产，守牢耕地保护红线。增强农村活力，学习运用“千万工程”¹⁵经验，以房前屋后整治和产业振兴为抓手，加快创建国家乡村振兴示范县，争创更多省市示范村；以培育文明乡风为目标，加强乡村治理，深化移风易俗。促进农民增收，做精培优“一村一品”，提升壮大新型农业经营主体，大力培育农村创新创业带头人，积极发展新型农村集体经济，促进农民增收致富。

推动城区功能更具品质。畅通交通路网，加快第三东通道、溪东路二期建设，力促滨海浪漫线三期、民安大道、舫山北路动工，打通3条“断头路”。优化公共交通，保障地铁4号线轨通电通，深化公交“六进”¹⁶服务，新增3条“六进”线路。完善市政设施，全面完成建成区正本清源改造工作，加快翔安北水

厂建设，实施 10 个农村污水处理站改纳管、8 条污水断头管打通和 10 个村（居）自来水管网改造工程，争创省级生活垃圾分类示范区。提升城市绿化，建设扬帆体育公园、翔安市民公园，新增园林绿地 40 公顷。

推动生态环境更加优质。深化污染防治，坚持精准治污、综合治理，持续深入打好蓝天、碧水、碧海、净土保卫战，高质量完成中央、省生态环保督察反馈问题整改，稳步提升生态环境质量。加强生态保护，扎实落实河（湖）长制、林长制工作，实施翔安南部海域生态修复、九溪流域综合整治工程，争创大嶝海域国家美丽海湾、九溪省级美丽河湖。加快绿色发展，稳妥推进碳达峰碳中和，推动重点行业领域减污降碳，建设建筑垃圾资源化利用项目，积极推广新能源汽车、装配式建筑、光伏发电等应用，倡导践行绿色低碳生活方式。

（五）加力增进民生福祉，共享高质量发展成果红利

坚持就业优先。加强就业促进，完善稳岗扩岗等就业支持政策，健全多元就业公共服务体系，规范提升零工市场（驿站），推动高校毕业生、农民工、失地失海农渔民等重点群体充分就业，力争城镇新增就业 1 万人。加强技能培训，深化产教融合、校企合作，推动翔安职校新校区开办，持续开展项目制培训和创业辅导，提高劳动者综合素质。加强权益保障，全链条深化根治欠薪，更好发挥工会、仲裁委作用，保障好农民工、灵活就业和新就业形态劳动者权益。

兜牢民生底线。加强社会保障改善，深化落实全民参保，稳步落实渐进式延迟退休改革，提升社保参保质量。健全社会

救助体系，推动社会救助流动驿站扩面提效，发展社会福利、公益慈善事业，确保困难群众应保尽保、应救尽救。大力发展养老事业和养老产业，启动县域养老服务体系创新试点工作，新建3家养老服务照料中心、长者食堂，推动国寿嘉园完工投用。积极完善生育支持政策，保障关爱妇女儿童，持续完善母婴、托育、儿童等服务供给。

提质公共服务。着力打造教育强区，有序推进11个中小学幼儿园项目建设，新增学位2160个；深化教育综合改革，打好教育质量提升三年行动收官战，争创全国学前教育普及普惠区、义务教育优质均衡发展区；健全优秀教师培养、师德师风建设机制，优化师生心理健康教育。着力建设健康翔安，深化构建紧密型医联体，全力推动市第五医院创“三甲”，新建3个镇街卫生服务中心、4家示范性村（居）卫生所，促进优质医疗资源扩容下沉；完善公共卫生管理体系，加强卫生应急处置和医疗救治能力建设，做好全周期健康服务。

繁荣文化事业。坚持以文化人，培育践行社会主义核心价值观，巩固文明创建常态长效机制，提升城区文明水平；传承弘扬红色文化、闽南文化，加强文化遗产和革命文物保护利用，保障闽南佛学院投用，推动刘五店古街开发、马巷古镇更新。丰富文化供给，完善基本公共文化服务体系，实施文化惠民、文艺精品工程，深化提升全民阅读等特色品牌，动建区档案馆。发展体育事业，接续引进苏迪曼杯等国际赛事，持续办好“村BA”等区级活动，推动全民健身运动提质增效。

（六）加力提升治理效能，营造高质量发展良好环境

筑牢公共安全屏障。狠抓安全生产，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，健全道路交通、建筑施工、渔业船舶、城乡房屋等重点领域安全体检和隐患整治机制，坚决遏制重特事故发生。狠抓灾害防范，扎实做好防汛防台风、森林防灭火工作，推动基层防灾减灾能力标准化建设全覆盖。狠抓社会治安，完善社会治安防控体系，推进扫黑除恶常态化，保持禁毒高压态势，依法严惩暴力伤害、电信网络诈骗等违法犯罪，加快提升新质公安战斗力，守护人民幸福安宁。狠抓食药监管，深化“餐桌污染”治理，建设“食品放心工程”。

健全社会治理体系。深化“近邻”党建引领基层治理，大力推进新兴领域党的建设，深入破解基层治理“小马拉大车”突出问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，充分发挥社会治安综合治理中心阵地作用，积极运用信访评理、“四门四访”¹⁷机制，促进矛盾就地化解、事心双解。实施数字翔安三年行动，完善数字中台、政务信息平台等基础底座，拓展数字化应用场景，深入开展“智改数转”、“人工智能+”行动，推动数字深度赋能千行百业。抓实抓牢新时代国防动员、双拥共建工作，用心用情做好退役军人服务保障，支持部队练兵备战，巩固发展新时代军政军民团结。

强化重点风险防范。深入贯彻总体国家安全观，防范政治风险，维护政治安全。严格落实意识形态工作责任制，加强保密工作，走好网上群众路线，讲好翔安发展故事。综合施策推进“保交楼”，优化实施房票制度，加快建设大嶝公寓等保障性住房项目，促进房地产市场平稳健康发展。健全地方金融组织

监管机制，严厉打击非法金融活动，护好群众“钱袋子”。全力兜牢基层“三保”¹⁸底线，从严加强政府债务管理，坚决遏制新增隐性债务，确保政府债务风险安全可控。

三、实干担当、奋勇争先，建设人民满意政府

各位代表！政府自身建设永远在路上，我们将牢记领袖的关怀嘱托，勇担“敢当第一、敢扛大旗”的责任使命，锐意进取、奋勇争先，不断开创政府工作新局面。

着力打造政治机关。牢牢把握政治机关“第一属性”，坚定不移把党的领导落实到政府工作全过程，坚持和运用好市委系统回顾特区奋斗历程得出的“三条重要结论”¹⁹，怀着更深感情、带着更大责任，更加坚定沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进，争当践行“两个维护”第一方阵的排头兵。

着力打造服务政府。始终牢记政府前面“人民”二字，树立和践行造福人民的政绩观，深入践行“四下基层”²⁰，大兴调查研究，全面了解群众“急难愁盼”和政府施政成效，全力办好为民办实事项目，提升12345政务热线服务质效，真正把惠民实事办到群众的心坎上，把丰碑立在群众心中。

着力打造法治政府。深入践行习近平法治思想，推动政府工作全面纳入法治轨道，健全政策合法性、公平性审查机制，严格规范公正文明执法，强化府院联动，推进“八五”普法。自觉接受人大、政协监督，加强审计、财会、统计监督，深化政

务公开，让政府权力在阳光下运行。

着力打造效能政府。加强新时代机关效能建设，弘扬“马上就办、真抓实干”优良作风，快字当头提效率、干字为先抓落实，力促各项工作争优争先争效。赓续敢为人先、爱拼会赢的开拓创新精神，勇于突破、敢于攻坚，不断提高创新性贯彻执行效能。持续深化整治形式主义，健全落实容错纠错机制，让干部放开手脚干事业、专心致志抓落实。

着力打造廉洁政府。坚持用改革精神和严的标准管党治党，巩固深化党纪学习教育成果，推动政府系统全面从严治党向纵深发展。坚持以严的基调强化正风肃纪反腐，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，扎实做好巡视、巡察、审计等反馈问题整改。坚持政府过紧日子，深化零基预算改革，强化预算绩效管理，把更多资金用在发展紧要处、民生急需上。

各位代表！举翼凌长云、浩荡万里征。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在厦门市委、市政府和区委的正确领导下，扭住目标不放松，一张蓝图绘到底，奋力谱写中国式现代化翔安篇章！

政府工作报告名词注解

1. **“四上”企业**：指规模以上工业企业、房地产开发经营业及有资质等级建筑业企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、规模以上服务业企业。

2. **战新产业**：指战略性新兴产业。

3. **智改数转**：指智能化改造、数字化转型。

4. **海峡小影人计划**：是厦门儿童友好城市项目的重要延续活动，未来将通过影视创作促进儿童全面发展，吸引更多两岸电影人共同创作更多优秀的儿童电影作品，并推动具有厦门特色的海峡两岸文化交流。

5. **2条骑行路线**：指翔安下潭尾公园骑行路线、翔安最前沿经典骑行路线。

6. **“四个三”产业链群培育机制**：指密切政企、市区、外脑三方联动，发挥链主、链群、规模三种效应，提升企业科研、平台创新、产业智能三个水平，夯实项目落地、人才建设、产业金融三重基础。2月19日，翔安区代表厦门市在全省推动县域重点产业链发展大会上作典型发言。

7. **“四创合一”学前教育发展机制**：指创新办学体制，破解编制紧缺困境；创新职级保障，突破职业发展束缚；创新托幼一体，补齐公共照护短板；创新登记办理，提供优质办学服务。

8. **“五个美丽”**：指美丽乡村庭院、美丽乡村微景观、美丽

乡村小公园（小广场）、美丽田园、美丽乡村休闲旅游点。

9. **“四水联治”模式**：指微水“星级”分治、污水“三环”共治、中水“回用”返治、余水“活用”促治。

10. **“四个永久”文旅品牌**：指永不落幕的群英演唱项目（白鹭凤凰演唱项目+国博腾讯音乐项目）、永久经典的群众文演项目（荻花洲·水调歌头群众文演项目）、永不下架的农产品引流项目（国博中心、圩日农产品展销项目）、永久时尚的体育品牌联赛（村BA+两岸青少年棒球、自行车联赛）。

11. **工业用地“标准化”**：指在完成区域评估、“三通一平”等前期工作，符合“净地”要求基础上，明确投资强度、用地容积率等控制性指标并实施全程监管的可出让国有工业用地。

12. **两个毫不动摇**：指毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

13. **AIC**：指经国家金融监管总局批准，主要从事银行债权转股权及配套支持业务的非银行金融机构。9月24日，国家金融监督管理总局印发通知，明确AIC股权投资试点范围将由上海扩大至北京、厦门等18个大中型城市。

14. **首来族**：指第一次从台湾来大陆的台胞。

15. **“千万工程”经验**：指“千村示范、万村整治”工程，是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，提出从全省近4万个村庄中选择1万个行政村进行全面整治，把其中1000个中心村建成全面小康示范村。

16. **公交“六进”服务**：指公交车开进小区、园区、学校、医院、商圈、企业，打通群众出行的“最后一公里”。

17. **四门四访**：指开门接访、进门下访、登门走访、上门回访。

18. **基层“三保”**：指保基本民生、保工资、保运转。

19. **三条重要结论**：指厦门经济特区取得巨大成就，最根本原因是每逢重大关键节点习近平总书记都为我们指明方向；厦门经济特区书写成功故事，最宝贵经验是始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进；厦门经济特区新时代开拓前行，最重要遵循是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

20. **四下基层**：指宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层，是习近平总书记在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。

附件 2

2024 年翔安区获省级以上荣誉表彰清单

序号	单位	获表彰对象	荣誉称号
1	翔安区	翔安区	全国工业百强区
2	翔安区	翔安区	全国县域养老服务体系创新试点地区
3	翔安区	翔安区	全国首批百校联百县兴千村行动校地合作实践基地
4	翔安区	翔安区	全省城乡建设品质提升综合绩效优异区
5	区委组织部	区委组织部	全省党员教育电视片观摩交流活动优秀组织奖
6	资规局翔安分局	资规局翔安分局	全国自然资源系统先进集体
7	区税务局	区税务局	全国县级税务局政治机关建设优秀单位
8	区市场监管局	新店市场监管所	省三星市场监管所
9	区消防救援大队	区消防救援大队	一星级全省青年文明号集体
10	翔安法院	翔安法院	全国司法大数据专题示范应用三等奖
11	区教育局	金海小学	全国青少年足球特色学校
12		内厝中心小学	全国青少年足球特色学校
13		新圩中心小学	全国青少年足球特色学校
14		大嶝中心小学	全省闽台棒球交流联动学校
15		大嶝中学	全省闽台棒球交流联动学校
16		刘五店中学	全省闽台棒球交流联动学校
17		第一实验小学	省书香校园
18		翔城小学	省阅读指导与推广先进案例学校
19		金山小学	省阅读指导与推广先进案例学校
20		厦大附属翔安实验学校	省阅读指导与推广先进案例学校
21		和风小学	省科学教育特色学校
22		金海第二小学	省劳动教育特色学校

23		琼头小学	省乡村温馨园
24	区民政局	社会福利中心	省五星级养老机构
25	区司法局	区司法局	全国组织宣传人民调解工作先进集体
26	区人社局	区人社局	全省人社系统新闻宣传工作先进单位
27	区农业农村和水利局	区农业农村和水利局	第三届乡村产业文化振兴展优秀组织奖
28	区文旅局	图书馆	全国基层公共阅读服务推广项目
29		图书馆	全省第六届“读中华经典 颂时代华章”诵读比赛优秀组织奖
30	区卫健局	区卫健局	省中医养生功法技能大赛团体三等奖
31		区卫健局	省红十字会“99公益日”优秀爱心单位
32		疾病预防控制中心	全国肿瘤登记进步奖
33		莲花爱心护理院	全国医养结合示范机构
34	区应急局	区应急局	全省自然灾害综合风险普查先进集体
35	区审计局	投资审计组	省五一先锋号
36	大嶝街道	英雄三岛主题教育馆	省级退役军人思想政治教育基地
37		大嶝图书馆	全省最美公共文化新空间
38		大嶝图书馆	省终身学习品牌项目
39		综合文化站	省一级综合文化站
40		战地观光园	省级新时代巾帼讲习所
41	新店街道	综合文化站	省一级综合文化站
42		祥美社区	省儿童友好社区
43	马巷街道	综合文化站	省一级综合文化站
44		后滨社区	全国多民族群众互嵌式试点社区
45		后滨社区家签团队	中国家庭健康守门人典型案例（团队）
46		滨安社区	省儿童友好社区
47	内厝镇	综合文化站	省一级综合文化站
48		莲塘村	全国民主法治示范村（社区）

49		厦金宋江阵	省级非遗与旅游融合发展推荐目录
50		黄厝村	省乡村振兴示范村
51		黄厝村	省高级版绿盈乡村
52		许厝村幸福院	省五星级农村幸福院
53		锄山村幸福院	省五星级农村幸福院
54	新圩镇	综合文化站	省特级综合文化站
55		东寮村	省级“一村一品”专业村
56		古宅村	省金牌旅游村
57		古宅村幸福院	省五星级农村幸福院
58		马塘村幸福院	省五星级农村幸福院
59		金柄村幸福院	省五星级农村幸福院
60	市第五医院	市第五医院	全国十大医学人文医院
61		市第五医院	省单医院 100 强
62		市第五医院	省单标杆医院·康复医学科 30 强
63	翔安医院	翔安医院	三级甲等医院
64	区投资集团	区投资集团	省五一劳动奖